

Na temelju članka 30. stavaka 2. i 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011 i 119/2014) i članaka 25. i 26. Uredbe (EU) br. 514/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o utvrđivanju općih odredaba o Fondu za azil, migracije te integraciju i o Instrumentu za financijsku potporu u području policijske suradnje, sprečavanja i suzbijanja kriminala te upravljanja krizama (SL L 150 20.05. 2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____2014. godine donijela

ODLUKU

o određivanju nadležnih tijela u sustavu upravljanja i kontrole Fonda za azil, migracije i integraciju i Fonda za unutarnju sigurnost ustanovljenih u sklopu Višegodišnjeg financijskog okvira 2014.-2020.godine

I.

Uredbom (EU) br. 516/2014 Europskog Parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavi Fonda za azil, migracije i integraciju, o izmjeni Odluke Vijeća 2008/381/EZ i o stavljanju izvan snage odluka br. 573/2007/EZ i br. 575/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te Odluke Vijeća 2007/435/EZ (SL L 150, 20.05.2014), Uredbom (EU) br. 515/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavljanju, u okviru Fonda za unutarnju sigurnost, instrumenta za financijsku potporu u području vanjskih granica i viza i stavljanju izvan snage Odluke br. 574/2007/EZ (SL L 150, 20.05.2014), Uredbom (EU) br. 513/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavljanju, u okviru Fonda za unutarnju sigurnost, Instrumenta za financijsku potporu u području policijske suradnje, sprečavanja i suzbijanja kriminala i upravljanja krizama i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2007/125/PUP (SL L 150, 20.05.2014) i Uredbom (EU) br. 514/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o utvrđivanju općih odredaba o Fondu za azil, migracije te integraciju i o Instrumentu za financijsku potporu u području policijske suradnje, sprečavanja i suzbijanja kriminala te upravljanja krizama (SL L 150, 20.05.2014) uspostavljeni su Fond za azil, migracije i integraciju i Fond za unutarnju sigurnost u sklopu Višegodišnjeg financijskog okvira 2014.-2020.godine.

Ovom Odlukom određuju se tijela nadležna za provedbu Uredbe (EU) br. 514/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o utvrđivanju općih odredaba o Fondu za azil, migracije te integraciju i o Instrumentu za financijsku potporu u području policijske suradnje, sprečavanja i suzbijanja kriminala te upravljanja krizama (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 514/2014).

II.

Sukladno članku 25. Uredbe (EU) br. 514/2014., a u svrhu uspostavljanja sustava upravljanja i kontrole Fonda za azil, migracije i integraciju i Fonda za unutarnju sigurnost ustanovljenih u sklopu Višegodišnjeg financijskog okvira 2014.-2020. godine, određuje se Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije, kao tijelo za reviziju.

Sukladno članku 26. stavku 1. Uredbe (EU) br. 514/2014 ministar unutarnjih poslova (dužnosnik ovlašten za imenovanje na ministarskoj razini) odredit će odgovorno tijelo u sustavu upravljanja i kontrole nadležno za upravljanje fondovima iz ove Odluke, najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja ove Odluke.

III.

Ministar unutarnjih poslova, pored zadaće iz točke II. stavka 2. ove Odluke, potvrđuje prijedloge višegodišnjih nacionalnih programa Fonda za azil, migracije i integraciju i Fonda za unutarnju sigurnost, odobrava odgovornom tijelu podnošenje Europskoj komisiji, putem sustava za elektroničku razmjenu podataka SFC2014, prijedloga višegodišnjih nacionalnih programa u svrhu donošenja odluka Komisije o odobravanju nacionalnih programa, te opis sustava upravljanja i kontrole Fonda za azil, migracije i integraciju i Fonda za unutarnju sigurnost koje izrađuje odgovorno tijelo.

IV.

Zadaće odgovornog tijela u sustavu upravljanja sredstvima fondova iz ove Odluke, koje se odnose na primanje uplata od Europske komisije i izvršenje plaćanja korisnicima u sklopu provedbe nacionalnih programa Fonda za azil, migracije i integraciju i Fonda za unutarnju sigurnost sukladno članku 25. Uredbe (EU) br. 514/2014 obavlja Ministarstvo financija kao delegirano tijelo.

V.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

U sklopu Višegodišnjeg financijskog razdoblja 2014.-2020. godine Europske unije ustanovljeni su Fond za azil, migracije i integraciju i Fond za unutarnju sigurnost. Fond za unutarnju sigurnost dijeli se na komponentu za granice i vize i komponentu za policijsku suradnju, prevenciju i suzbijanje kriminala te upravljanje krizama.

Republici Hrvatskoj za proračunsko razdoblje 2014-2020., namijenjeni su sljedeći iznosi, i to: za Fond za azil, migracije i integraciju – 17 133 800 EUR-a, te za Fond za unutarnju sigurnost, a za komponentu za policijsku suradnju, prevenciju i suzbijanje kriminala te upravljanje krizama – 19 095 426 EUR, te komponentu za granice i vize – 35 609 771 EUR.

U svrhu korištenja navedenih sredstava potrebno je uspostaviti sustav upravljanja i kontrole Fonda za azil, migracije i integraciju i Fonda za unutarnju sigurnost. U sustav upravljanja i kontrole uključeni su odgovorno tijelo i tijelo za reviziju kao imenovana tijela i po potrebi delegirana tijela koja preuzimaju dio zadaća imenovanih tijela.

Kako bi se moglo imenovati odgovorno tijelo potrebno je, u skladu s postupkom propisanim odredbama Uredbe (EU) br. 514/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o utvrđivanju općih odredaba o Fondu za azil, migracije te integraciju i o Instrumentu za financijsku potporu u području policijske suradnje, sprečavanja i suzbijanja kriminala te upravljanja krizama, donijeti Odluku Vlade Republike Hrvatske o određivanju tijela za reviziju i dužnosnika ovlaštenog za imenovanje odgovornog tijela u sustavu upravljanja i kontrole fondovima.

Sukladno članku 26. stavka 1. Uredbe (EU) br. 514/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. odgovorno tijelo imenuje se na ministarskoj razini. Budući da sustav upravljanja i kontrole obuhvaća više državnih i javnih tijela, potrebno je odluku donijeti na razini Vlade Republike Hrvatske koja određuje osobu na ministarskoj razini koja će imenovati odgovorno tijelo. S obzirom na djelokrug na koji obuhvaćaju predmetni fondovi logično je da je ministar unutarnjih poslova, dužnosnik na ministarskoj razini, koji će imenovati odgovorno tijelo i kojemu će tijelo za reviziju podnositi ocjenu odgovornog tijela.

Na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske, dužnosnik ovlašten za imenovanje, ministar unutarnjih poslova će imenovati odgovorno tijelo. Tijelo za reviziju dati će procjenu i mišljenje o tome ispunjava li odgovorno tijelo uvjete za imenovanje.

Jedna od zadaća odgovornog tijela u upravljanju sredstvima navedenih fondova je primanje uplata od Europske komisije i izvršenje plaćanja korisnicima te vođenje svih transakcija po računima. Plaćanja od strane Europske komisije se obavljaju u obliku početnog predfinanciranja, godišnjeg predfinanciranja, plaćanja godišnjeg iznosa i plaćanja konačnog iznosa.

Budući da je u Republici Hrvatskoj na snazi model centraliziranog upravljanja javnim izdacima na principu postojanja jednoga jedinstvenog novčanog računa preko kojeg se obavljaju sve financijske transakcije državnog proračuna svi računi se otvaraju pri Ministarstvu financija, Državnoj riznici.

Na temelju uspostavljenog sustava upravljanja javnim izdacima u Republici Hrvatskoj i obveza odgovornog tijela za primanje uplata od Europske komisije i izvršenje plaćanja

korisnicima sredstava fondova uplaćenim na račun te sredstvima nacionalnog udjela prenose se na Ministarstvo financija.

Ministarstvo financija bi na taj način, kao što je i predloženo predmetnom Odlukom Vlade Republike Hrvatske, na temelju svoje zakonske nadležnosti, obavljalo dio zadaća odgovornog tijela u sustavu upravljanja i kontrole koji će se uspostaviti za Fond za azil, migracije i integraciju i Fond za unutarnju sigurnost u sklopu Višegodišnjeg financijskog okvira 2014-2020. godine.